ANEXO III - Consultas Exploratórias e Premissas Econômicas da Solução

1 Finalidade do levantamento exploratório

O presente Anexo consolida, em caráter preliminar e exploratório, as informações obtidas junto ao mercado no contexto das análises relacionadas à futura contratação integrada destinada à emissão de documentos de registro migratório e da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal.

As informações aqui apresentadas possuem finalidade exclusivamente subsidiária para a construção das premissas econômicas e da modelagem preliminar da solução constante do presente Estudo Técnico Preliminar, não substituindo a pesquisa formal de preços a ser realizada durante a elaboração do Termo de Referência e da instrução da futura contratação, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

As consultas exploratórias realizadas tiveram por objetivo subsidiar a compreensão do mercado fornecedor, identificar alternativas tecnológicas disponíveis, avaliar possíveis arquiteturas documentais e obter referências econômicas preliminares para apoio à modelagem da contratação.

2. Premissas quantitativas utilizadas

As premissas quantitativas utilizadas nas consultas exploratórias de mercado foram elaboradas pela Divisão de Registro Migratório – DRM/CGMIG/DPA/PF com base na série histórica de emissões documentais registrada no Sistema de Registro Nacional Migratório (SISMIGRA) entre janeiro de 2025 e março de 2026.

Para fins de obtenção de referências econômicas indicativas junto ao mercado, foram consideradas, em caráter exclusivamente exploratório, estimativas aproximadas correspondentes a:

- 37.250 (trinta e sete mil duzentas e cinquenta) Carteiras de Registro Nacional Migratório de Residente Temporário e de Residente Permanente por mês;
- 250 (duzentas e cinquenta) Carteiras de Registro Nacional Migratório de Fronteiriço por mês; e
- 5.200 (cinco mil e duzentos) Documentos Provisórios de Registro Nacional Migratório por mês.

As referidas premissas quantitativas refletiam a modelagem preliminar então adotada para a futura contratação de solução para emissão dos documentos de registro migratório, tendo sido utilizadas exclusivamente para subsidiar as consultas exploratórias realizadas pela DRM/CGMIG/DPA/PF.

Posteriormente, no curso da elaboração do presente Estudo Técnico Preliminar, a solução passou a incorporar também a emissão da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal, em razão da convergência identificada entre as soluções documentais e das oportunidades de racionalização tecnológica, operacional e administrativa decorrentes da contratação integrada.

Também foram posteriormente refinadas as premissas quantitativas da contratação, considerando horizonte operacional de 30 (trinta) meses, projeções atualizadas de demanda, evolução dos fluxos migratórios e as informações fornecidas pelo Instituto Nacional de Identificação – INI/DPA/PF.

O detalhamento da metodologia utilizada, dos levantamentos estatísticos realizados e das projeções quantitativas adotadas encontra-se consolidado no Anexo I – Série Histórica, Memória Quantitativa e Projeções de Emissões Documentais.

Os quantitativos empregados nesta etapa possuem caráter exclusivamente exploratório e subsidiário, destinando-se à obtenção de referências econômicas preliminares e à modelagem inicial da solução.

As premissas quantitativas atualmente vigentes para dimensionamento da contratação são aquelas consolidadas no Anexo I deste Estudo Técnico Preliminar, prevalecendo estas sobre quaisquer estimativas preliminares utilizadas exclusivamente para fins de consulta exploratória de mercado.

3. Consultas exploratórias de mercado

3.1 Empresas consultadas

No âmbito do levantamento exploratório de mercado, foram realizados contatos institucionais com empresas potencialmente aptas ao fornecimento da solução pretendida, incluindo fornecedores com experiência prévia na emissão de documentos de segurança, soluções biométricas e produção documental em policarbonato e papel de segurança.

Para subsidiar a consulta exploratória, foram encaminhadas às empresas consultadas especificações técnicas preliminares da solução, elaboradas com apoio do Serviço de Perícias Documentoscópicas – SEPDOC/DPLAD/INC/DITEC/PF, contemplando referenciais sobre substratos documentais, mecanismos de segurança e composição física dos documentos.

Em complemento, foram solicitadas informações indicativas acerca:

- dos custos unitários por documento;
- dos custos associados aos elementos de segurança;
- de eventuais alternativas tecnológicas;
- dos requisitos de infraestrutura necessários à operacionalização da solução;
- de outros aspectos considerados relevantes para a futura modelagem da contratação.

Dentre as empresas consultadas, foram recebidas manifestações formais da VALID Soluções S.A. e da Casa da Moeda do Brasil, as quais subsidiaram parcialmente a consolidação preliminar das premissas econômicas da solução.

As demais consultas realizadas não resultaram, até o momento da consolidação deste Estudo Técnico Preliminar, em manifestações econômicas formais aptas à utilização como referência preliminar.

3.2 Consolidação preliminar das referências econômicas

As manifestações recebidas apresentaram referências econômicas preliminares para diferentes arquiteturas documentais consideradas durante a fase exploratória do planejamento.

Para fins exclusivos de comparação econômica exploratória, as arquiteturas documentais baseadas em papel de segurança são doravante referidas neste Anexo como "cédula de segurança", sem que essa nomenclatura represente especificação técnica definitiva ou definição da solução a ser contratada.

Arquitetura documental preliminar	VALID Soluções S.A.	Casa da Moeda do Brasil
Cédula de segurança	R$ 18,90	R$ 5,20

Policarbonato sem chip	R$ 67,12	R$ 38,00
Policarbonato com chip	R$ 73,45	R$ 48,00

Os valores acima correspondem às arquiteturas documentais consideradas durante a fase exploratória do planejamento e possuem finalidade exclusivamente indicativa, não representando especificações definitivas da futura contratação.

As referências econômicas obtidas foram utilizadas exclusivamente para subsidiar a avaliação da viabilidade econômica da modelagem proposta e apoiar a construção das estimativas preliminares constantes deste Estudo Técnico Preliminar.

4. Limitações das referências econômicas

As manifestações econômicas recebidas possuem caráter exclusivamente exploratório e preliminar, não vinculando a Administração quanto à futura definição dos parâmetros econômicos da contratação.

Conforme consignado nas manifestações encaminhadas pelas empresas consultadas, os valores apresentados foram elaborados a partir de premissas técnicas iniciais e poderão sofrer alterações em razão:

- do refinamento da arquitetura da solução;
- da definição final dos quantitativos;
- da evolução das especificações técnicas;
- dos requisitos de integração sistêmica;
- da infraestrutura tecnológica necessária;
- dos requisitos de segurança documental;
- dos mecanismos de autenticação e validação eletrônica; e
- das demais definições posteriormente consolidadas pela Administração.

Adicionalmente, observou-se que as estimativas encaminhadas não contemplaram integralmente, nesta etapa exploratória, custos relacionados à infraestrutura biométrica, integrações sistêmicas, funcionalidades digitais, mecanismos de validação eletrônica, governança operacional, sustentação tecnológica e logística nacional da solução.

As estimativas econômicas definitivas deverão ser consolidadas mediante pesquisa formal de preços, observadas as disposições da Lei nº 14.133, de 2021, e regulamentações correlatas.

5. Evolução da arquitetura documental da solução

As consultas exploratórias de mercado e as análises técnicas preliminares realizadas no âmbito do presente Estudo Técnico Preliminar evidenciaram a necessidade de adoção de arquitetura documental capaz de contemplar diferentes níveis de segurança, durabilidade, interoperabilidade, autenticação e validação eletrônica da identidade, observadas as especificidades operacionais e funcionais de cada categoria documental abrangida pela futura contratação integrada.

Nesse contexto, a modelagem preliminar da solução passou a considerar a coexistência de diferentes substratos documentais e mecanismos de autenticação e validação eletrônica da identidade, observadas as características próprias dos documentos de registro migratório, bem como da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal.

5.1 Arquitetura documental preliminar considerada nas consultas exploratórias

Categoria documental	Arquitetura preliminar
Documento Provisório de Registro Nacional Migratório (DPRNM)	Cédula de segurança
Carteira de Registro Nacional Migratório de Fronteiriço (CRNM Fronteiriço)	Cédula de segurança
Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Temporário (CRNM Temporário)	Cédula de segurança
Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Permanente (CRNM Permanente)	Policarbonato com chip
Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal (CIF)	Policarbonato com chip

A arquitetura documental acima representa a modelagem utilizada para subsidiar as consultas exploratórias de mercado e a construção das estimativas econômicas preliminares da solução.

A arquitetura documental preliminar apresentada nesta seção reflete as premissas utilizadas durante a realização das consultas exploratórias de mercado. As definições técnicas posteriormente consolidadas pela Administração encontram-se estabelecidas nos artefatos definitivos de planejamento da contratação, especialmente no Termo de Referência e em seus anexos, os quais disciplinam os requisitos técnicos, operacionais e econômicos da solução.

A modelagem consolidada manteve a segmentação entre documentos produzidos em papel de segurança e documentos produzidos em policarbonato, estruturando a solução em arquiteturas documentais padronizadas para fins de dimensionamento técnico, operacional e econômico da contratação.

Durante as discussões relacionadas à evolução da arquitetura documental da solução, também foi identificada a possibilidade de futura implementação de mecanismos de entrega documental diferenciados para a Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Permanente, inclusive mediante remessa controlada diretamente ao endereço informado pelo titular, observados os requisitos de segurança, rastreabilidade e cadeia de custódia documental.

Eventual implementação dessa funcionalidade dependerá de avaliação técnica, jurídica e orçamentária específica, podendo ser objeto de ajuste contratual, contratação complementar ou outra solução administrativa juridicamente adequada.

6. Conclusões do levantamento exploratório

As consultas exploratórias realizadas permitiram identificar a existência de fornecedores com capacidade potencial para atendimento da solução pretendida, bem como obter referências econômicas preliminares aptas a subsidiar a avaliação da viabilidade da contratação.

Os levantamentos realizados também contribuíram para o amadurecimento da modelagem da solução, para a compreensão dos impactos econômicos associados às diferentes alternativas tecnológicas avaliadas e para a consolidação das premissas utilizadas no presente Estudo Técnico Preliminar.

As referências econômicas obtidas, embora não possuam caráter vinculante e não substituam a pesquisa formal de preços prevista na legislação aplicável, mostraram-se suficientes para subsidiar as análises preliminares de viabilidade econômica da solução e para apoiar a construção das estimativas de custo consideradas neste Estudo Técnico Preliminar.

As informações constantes deste Anexo possuem natureza subsidiária e histórica, destinando-se a demonstrar os elementos considerados pela Administração durante a fase exploratória de planejamento, sem prejuízo do refinamento técnico, quantitativo e econômico posteriormente realizado durante a elaboração do Termo de Referência, da pesquisa formal de preços e da consolidação definitiva da modelagem da contratação.

Dessa forma, conclui-se que as consultas exploratórias realizadas cumpriram adequadamente sua finalidade de apoiar a construção das premissas econômicas e da modelagem preliminar da solução, contribuindo para o processo de planejamento da futura contratação integrada destinada à emissão de documentos de registro migratório e da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal.